

## Medlem af Naalakkersuisut for Finanser og Indenrigsaffænder

09-06-2014

Sagsnummer: 2013-088947

Ad dagsordenspunkt: \_\_\_\_

### Indstilling til Naalakkersuisut

#### Indstilling

Det **indstilles** til Naalakkersuisut,

- At** Grønlands Erhvervsregister (GER) udfases
- At** Registreringer af erhvervsvirksomheder, myndigheder og organisationer fremover registreres i det centrale virksomhedsregister, CVR

#### Baggrund

I det Grønlandske Erhvervs Register, GER, registreres og vedligeholdes grønlandske virksomheders og selskabers data. Registreringen danner grundlag for sagsbehandling mellem virksomheder/selskaber og det offentlige Grønland, herunder især i forhold til Skattestyrelsens IT-systemer.

IT-systemet til GER registrering blev udviklet i 1999 og er både teknisk og som grunddata register utidssvarende. Myndigheder har administrative forhindringer i samarbejdet med udlandet, og selskaberne møder konkurrencemæssige og administrative udfordringer, når de vil ind på de udenlandske markeder. Derfor er der en bred enighed om, at overgang til anvendelse af CVR-registret vil reducere administrative omkostninger, smidiggøre arbejdet for selskaberne og give nye muligheder for digitale services, som det er tilfældet allerede i dag ifm. CPR-personregistrering.

I denne indstilling har indgået en vurdering af andre løsninger, som fx det færøske V-register, det norske Brønnøysundregister og ingen af disse vil på samme vis som CVR løse udfordringerne ved myndighedernes udveksling af data med udenlandske registre, eller selskabers konkurrencemæssige og administrative forhindringer.

De grønlandske virksomheders og selskabers GER-numre er i dag udtaget fra Erhvervsstyrelsens nummerpulje til CVR-numre. Selskaberne (A/S og ApS) er allerede i dag også registreret i Erhvervsstyrelsens Selskabsregister, men uden tildeling af CVR-nummeret, der giver adgang til en række digitale services. Ved overgang til egentlig brug af CVR-tildeling vil både selskaber, virksomheder og myndigheder blive tildelt CVR-numre. Som konsekvens af CVR-tildeling vil fx sundhedsmyndighederne opnå hurtig adgang til borgernes vitale sundhedsdata i danske registre, og Skattestyrelsen vil opnå bedre adgang til information om betalingsstandsninger, konkurser mv., som vil sikre statskassens provenu hurtigere og sikrere. Der vil derudover være en række digitale løsninger, som vil kunne vælges og bidrage til at effektivisere administrationen, som f.eks. Nemkonto, Nemhandel, e-faktura mv.

Grønlandske selskaber har identificeret en række administrative og kommercielle ulemper i forbindelse med GER, som både Grønlands Arbejdsgiverforening og selskaber som Royal Greenland gentagne gange har gjort opmærksom på. Med anvendelse af CVR-numre vil selskaberne bl.a. kunne få mulighed for online registrering i både grønlandske og danske selvbetjeningsløsninger, hvilket vil betyde store administrative lettelser for selskaberne samt nye kommercielle muligheder i det danske marked.

Også danske myndigheder vil drage væsentlig fordel af denne løsning, som bl.a. vil reducere manuel behandling af administrative enkeltsager knyttet til grønlandske selskaber og virksomheder. Selskabs- og virksomhedsområdet er ikke hjemtaget jvf. Selvstyreloven, så selvom GER har været gældende og anvendt i Grønland, vil overgangen til CVR ikke medføre øgede omkostninger for Grønland.

### **Generelt**

Det foreslås, at:

- Der indledes en proces i samarbejde mellem Erhvervsstyrelsen i København og Digitaliseringsstyrelsen/Skattestyrelsen i Grønland om nedenstående forhold.

### **Lovgivning**

Det foreslås, at:

- Der igangsættes forberedelse af ikrafttrædelse af CVR-loven i Grønland ved kongelig anordning, således at den kan erstatte den gældende GER-lovgivning.
- Der igangsættes identifikation af de gældende love i Grønland, som har reference til GER-loven og afklaring af, hvordan justering af lovgivningen skal gennemføres.
- Erhvervsstyrelsen anmodes om at igangsætte identifikation af gældende love i Danmark samt gældende anordninger og bekendtgørelser for Grønland, hvori CVR og grønlandske erhvervsregistreringer er nævnt og afklaring af, hvordan justering skal gennemføres.

### **Organisation**

Skattestyrelsen har i dag ansvar for GER, herunder drift af IT-systemer og vedligehold af data om virksomheder og selskaber. Ved ibrugtagning af CVR vil registrering af virksomheder og selskaber f.x. kunne ske via selvbetjeningsløsninger og dermed direkte i CVR-registeret.

Det foreslås, at der igangsættes arbejde om hvordan:

- Grunddata for grønlandske selskaber og virksomheder kan vedligeholdes via Erhvervsstyrelsen services og i samarbejde med Skattestyrelsen i Grønland
- De grønlandske selskabs- og virksomhedsdata kan gøres tilgængelige via en grønlandsk infrastruktur, som Digitaliseringsstyrelsen eller anden myndighed har ansvar for.

### **IT-systemer**

Registrering af selskaber i CVR sker fortrinsvist via digitale løsninger på [virk.dk](http://virk.dk), enkelte registreringer foretages fortsat manuelt.

Det foreslås, at igangsætte afklaring om og hvordan:

- De grønlandske selskaber skal registreres, fx via den grønlandske erhvervsportal.gl, hvor der bl.a. kan etableres en grønlandsk indgang til CVR-registrering.

- De grønlandske personligt ejede virksomheder og myndigheder kan registreres via Skattestyrelsen, og hvordan de kan overføres til CVR-registret.

### Data

De grønlandske erhvervsdata ligger i dag i GER-registret og for så vidt angår selskabsdata også i selskabsregistret.

Det foreslås, at:

- Der indledes et samarbejde mellem Erhvervsstyrelsens og Skattestyrelsens dataansvarlige om indlæggelse af selskaber og virksomheder samt de grønlandske myndigheder i CVR.

### Økonomi og Gevinster

Der er gennemført en overordnet vurdering af omkostningerne og gevinster ved indførelse af CVR som erstatning for GER. Omkostningerne vil blive detaljeret beskrevet i en Business Case for det samlede projekt.

På nuværende tidspunkt er det vurderingen, at omkostningerne til projektgennemførelse for Grønland vil være udgiftsneutrale ved indførelse af CVR, set i forhold til at fortsætte med at investere GER.

Gevinsterne over de følgende år vil være positive både i Grønland og i Danmark. Det nøjagtige omfang fastlægges i projektets Business Case.

I nedenstående tabel er de identificerede hovedomkostninger og gevinster kvalitativt beskrevet.

Projekt-omkostninger	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Interne ressourcer i Grønland, Skattestyrelsen, Digitaliseringsstyrelsen og lovkontoret</li> <li>• Interne ressourcer i Erhvervsstyrelsen og andre myndigheder (fx Finanstilsynet) i Danmark</li> <li>• Rådgivnings- og IT leverandøromkostninger til mindre udvikling og tilpasninger i Skattestyrelsen hhv. Erhvervsstyrelsen.</li> </ul>
Driftsomkostning	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Omkostninger ifm. med registreringer, der håndteres af Skattestyrelsen, fx virksomheder og myndigheder.</li> <li>• Omkostninger, der er forbundet med drift og tilsyn af den grønlandske infrastruktur til fordeling af virksomhedsdata og de grønlandske registreringer via Erhvervsportalen.gl</li> <li>• Omkostninger knyttet til support af virksomhederne og selskaberne ifm. registrering i hhv. Skattestyrelsen og Erhvervsstyrelsen.</li> </ul>
Gevinster	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Væsentlige økonomiske og kvalitetsmæssige gevinster for den grønlandske administration, hovedsageligt i: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Styrelsen for Sundhed og forebyggelse</li> <li>○ Departement for Erhverv og Råstoffer</li> <li>○ Departement for Jagt, Fiskeri og Landbrug</li> <li>○ Skattestyrelsen</li> </ul> </li> <li>• Øgede vækstmuligheder og økonomiske fordele for de grønlandske virksomheder omfatter: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Lettere adgang til de udenlandske markeder, hvor det væsentligste</li> </ul> </li> </ul>

	<p>marked er i Danmark, hvor alle udbud til den offentlige sektor forudsætter CVR-baserede certifikater og registreringer</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Lettere adgang for grønlandske selskaber og virksomheder til indberetning hos danske myndigheder. Dette vil betyde kortere sagsbehandlingstider og lavere sagsomkostninger.</li> <li>○ Hurtigere og mere smidig registrering af især grønlandske selskaber.</li> <li>● Nye udenlandske virksomheder, som forventes at blive tiltrukket bl.a. ifm. Storskala-projekter i råstofsektoren vil umiddelbart kunne behandles efter gældende procedurer og med eksisterende selvbetjeningsløsninger.</li> </ul>
--	---

### **Hovedtidsplan**

Ibrugtagning første halvår af 2016. Se detaljer i bilag 1: Tidsplan

### **Høring omfatter nedenstående parter**

Der har i processen været involveret forskellige parter, og denne indstilling har været i høring hos følgende hovedinteressenter:

- Skattestyrelsen, Grønlands Statistik, Departementet for Finanser og indenrigsanliggender, Økonomi og Personalestyrelsen, Lovkontoret, Kommunerne og Kanukoka, Grønlands Arbejdsgiverforening, Air Greenland, Royal Greenland, Royal Arctic Line, Tele-Post, Nukissiorfiit, Departementet for Sundhed og Infrastruktur, Departementet for Erhverv og Råstoffer, Departementet for Jagt, Fiskeri og Landbrug, Erhvervsstyrelsen i Danmark. Departementet for Boliger.

Hørings svar er/vil blive indarbejdet i denne indstilling.

---

*Vittus Qujaukitsoq*

/

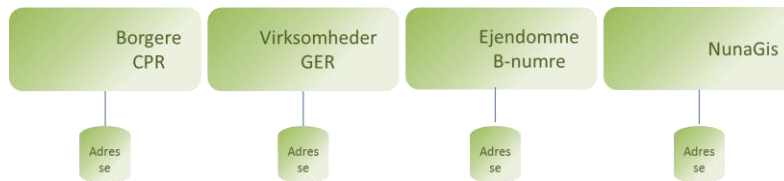
*Peter Hansen*

### **Bilag**

Bilag 1: Tidsplan

## Bilag 1: Grunddata projekterne i Grønland

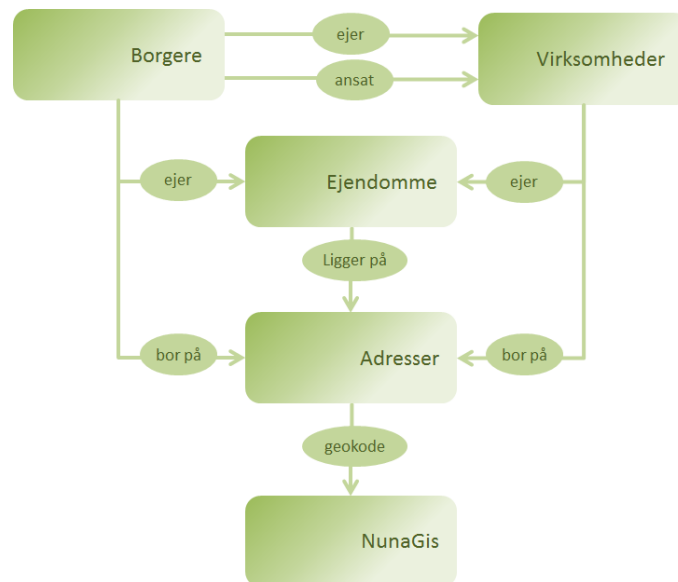
I dag er grunddata fordelt i flere enkeltstående registre, som ikke er sikret sammenhæng og dermed genbrug af data. Det giver en række u hensigtsmæssigheder ifm. vedligehold af data flere steder, dataudtræk og sammenstilling er kompliceret samt mange manuelle processer, som ofte medfører omkostningsfulde fejl, der efterfølgende rettes ved tidskrævende indsats. Nuværende situation er skitseret på nedenstående figur.



Figur: nuværende enkeltstående offentlige grunddata med egne databaser

### Sammenhæng mellem grunddata

I nedenstående figur er vist, hvordan grunddata fremadrettet er planlagt knyttet sammen med udgangspunkt i de nuværende og nye registre, således at data vedligeholdes et og kun et sted. Personer registreres i CPR med reference adresser i Adresseregistret. Virksomheder registreres i CVR med reference til ejerforhold, branche og adresser. Ejendomme og anlæg registreres i B-register og evt. ejendomsregister med yderligere informationer. Udvalgte geografiske informationer kan vises i NunaGis via geokodning.



Figur: Fremtidig sammenhæng vist mellem offentlige grunddata.

### Målsætning for udvikling af grunddata

Udvikling af informations- og kommunikationsteknologi har bidraget til at digitalisering er blevet den vigtigste drivkraft i modernisering og effektivisering af myndighedernes sammenhængende arbejdsgange på tværs af organisationer. Det kræver imidlertid bl.a. at grunddata kan benyttes, som den fælles nøgle til at trække data fra fagsystemer og sammenstille dem på nye måder, som grundlag for politiske og administrative beslutninger.

For at dette skal være muligt, kræver det at nogle afgørende grundforhold er i orden. Nedenfor er nævnt fire centrale områder, der indgår i arbejdet med grunddata og lovrammer for digitalisering:

- Lovgivning indenfor håndtering af data skal være smidig og gennemskuelig og med klare regler for tilsyn af deres overholdelse. I den mere og mere globaliserede verden er det samtidigt en vigtig konkurrenceparameter, at lovgivningen læner sig op ad internationale konventioner og bredt accepterede principper.
- Sikkerhed skal være et gennemgående tema i alle løsninger og bygge på solid viden om sikring af følsomme og økonomiske værdier. Det er derfor vigtigt at have et velfunderet beredskab både for at værne mod datakriminalitet og for at sikre fortsat service i tilfælde af uheld.
- Strategiske beslutninger skal sikre, at når der fastlægges grunddata og teknologi, giver valget samtidigt en række følge fordele ved tilgang til en række gennemprøvede løsninger.
- Organisatoriske rammer skal sikre klart ansvar for gennemsigtighed og tilsyn med driften af de offentlige systemer, herunder især grunddata og de systemer, der skal sikre datakvalitet.

### **Strategiske temaer**

Det overordnede tema for de strategiske tiltag indenfor grunddata området er modernisering og effektivisering af den offentlige sektor.

Den strategiske tilgang er at bygge videre på indenlandske og udenlandske erfaringer, undersøgelser og løsninger for herigennem at opnå de mest kost-effektive løsninger.

Alle tiltag og løsninger skal opfylde krav til den videre udvikling af en sammenhængende grønlandsk lovgivning, sikre håndtering af de særlige grønlandske forhold samt mulighed for grønlandsk sprog i brugergrænseflader.

De tre strategiske grunddataområder omfatter:

- Personregistrering
- Virksomhedsregistrering
- Bygnings og anlægsregistrering

Et tværgående datasæt indenfor de tre områder er adresse informationer. De er hidtil vedligeholdt separat indenfor de tre grunddata, men bør med store forretningsmæssige fordele placeres i sit eget register. Det vil give mulighed for væsentlig reduktion af administrationen ved registrering og vedligehold og bidrage til bedre datakvalitet.

Ved at gøre grunddata tilgængelige for virksomheder og private organisationer opnås yderligere kvalitetsmæssige forbedringer og væsentlige samfundsmæssige besparelser, der vil bidrage til den generelle udvikling og velfærd.

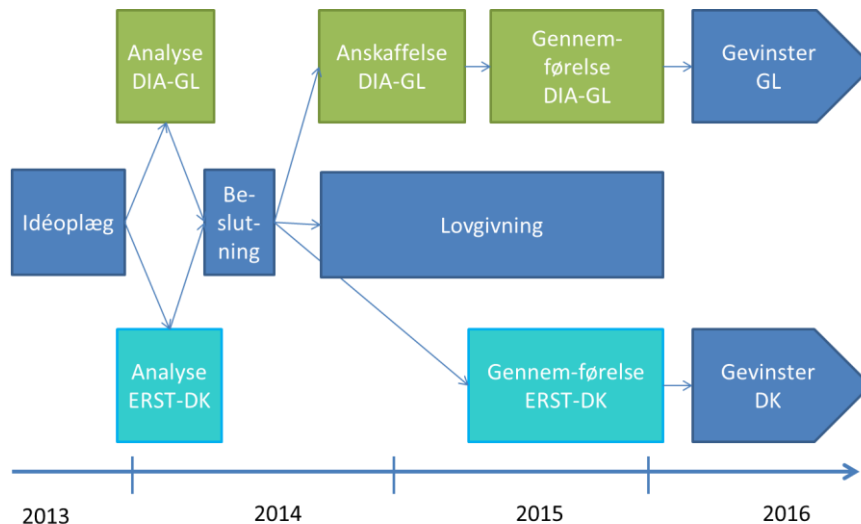
Grunddata kan yderligere anvendes ifm. GIS søgninger og præsentationer på kort ved geokodning af adresser. NunaGIS kan have et stort potentiale ifm. præsentation af arbejdsmarkedsrelevante informationer, sundhedsdata, mv., når disse kobles med stedfæstede grunddata.

## Bilag 2: Tidsplan

### Projektets politiske beslutningsproces

Første trin i gennemførelse af projektet er, at der leveres et beslutningsgrundlag, som Naalakkersuisut kan tage stilling til og som Erhvervsstyrelsens ledelse ligeledes skal tage stilling til.

I nedenstående figur er dette vist tidsmæssigt, idet den politiske beslutning forventes at foreligge i 1. halvdel af 2014.



Figur: Oversigt over hovedelementer i GER/CVR vurdering med efterfølgende projekt.

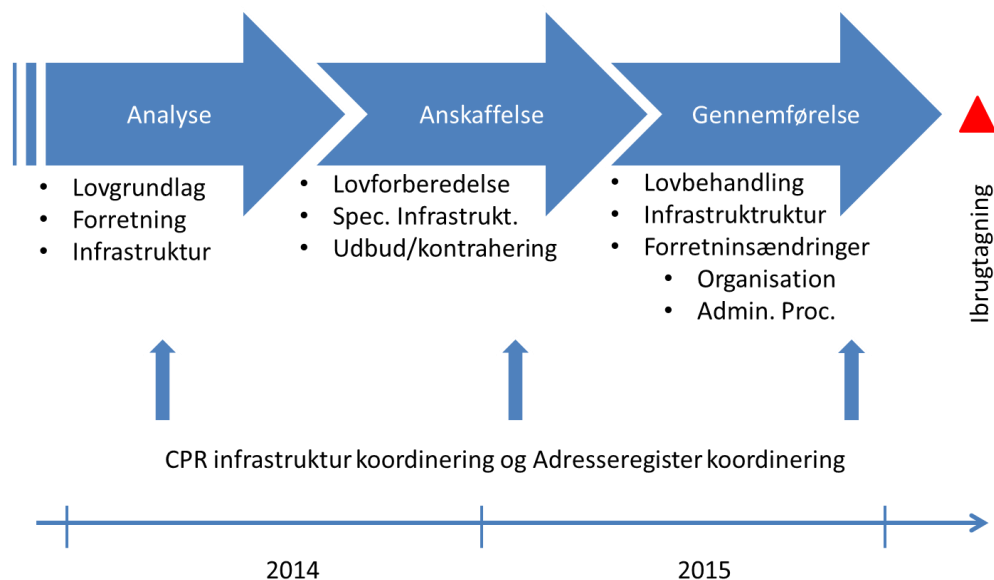
### Tidsplan for projektets faser

I nedenstående tabel er vist projektets faser og nogle hovedaktiviteter. Dette er vist med planlagte start- og sluttidspunkter, som vil skulle justeres i takt med at projektet får afklaret muligheder og begrænsninger.

Nr	Fase	Startdato	Slutdato
1.	Idefase	1.aug 2012	31.dec 2013
2.	Analyse		
	2.1 Afklaring med Erhvervsstyrelsen	1.jan 2014	31.maj 2014
	2.2 Lovgrundlag	1.aug 2014	30.nov 2014
	2.3 Analysefase forretning	1.aug 2014	31.okt 2014
	2.4 Analysefase infrastruktur i Grønland	1.aug 2014	31.nov 2014
3.	Anskaffelsesfase af CVR-infrastruktur i Grønland		
	3.1 Lovforberedelse	1.aug 2014	1.maj 2015
	3.2 Specificering (sammen med CPR-infrastruktur)	1.okt 2014	1.dec 2014
	3.3 Udbud og kontrahering (sammen med CPR-infra.)	1.dec 2014	31.jan 2015
4.	Gennemførelsesfase		
	4.1 Lovbehandling Inatsisartut	15.aug 2015	15.nov 2015
	4.2 Infrastruktur CVR i Grønland (sammen med CPR)	1.feb 2015	31.mar 2015
	4.3 Forretningsorgan. og administrative ændringer	1.jun 2015	30.aug 2015
	4.4 Ibrugtagning af CVR	1.mar 2016	30.april 2016

5.	Realisering	1. maj 2016	31.dec 2017
----	-------------	-------------	-------------

I nedenstående figur er ovenstående tabel synliggjort, ligesom eksterne projekt afhængigheder er vist.



Figur: Overordnet tidsplan med ibrugtagning i 1.halvår 2016

### Afhængigheder

Nogle af de væsentligste afhængigheder for GER/CVR-projektet er vist i nedenstående tabel, hvem der er projektejer og hvordan de er planlagt håndteret. Disse projekter er en nødvendighed for at få udbytte af GER/CVR-projektet.

Afhængighed	Kort beskrivelse af afhængighed	Projektejer	Håndtering af afhængighed
<b>Grønlandsk infrastruktur (CPR/CVR)</b>	Distribution af grønlandske data i Grønland	Digitaliseringsstyrelsen	Sker gennem koordinering mellem Grunddata
<b>Adresseregister projekt</b>	Grønlandske adressedata som skal indgå i virksomhedsregisteret	Digitaliseringsstyrelsen	Sker gennem koordinering mellem Grunddata

Tabel: Væsentligste afhængigheder til andre projekter